

ข้อสั่งเกต
การประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ครั้งที่ ๒๖/๒๕๖๐
วันจันทร์ที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่องพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๓.๑ รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง การปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา (พิจารณาต่อจากการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศครั้งที่ ๒๕/๒๕๖๐ วันอังคารที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๐)

ข้อสั่งเกตของสมาชิกในที่ประชุม

ศาสตราจารย์ดุสิต เครืองาม

๑. ควรกำหนดรายละเอียดหลักเกณฑ์ของระเบียบเกี่ยวกับการใช้งบประมาณในการเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศของคณะกรรมการ ดังนี้

๑) คัดเลือกผู้ประกอบการจัดการเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศของคณะกรรมการอย่างเข้มงวด โดยต้องคัดเลือกเฉพาะที่มีมาตรฐานเท่านั้น

๒) กำหนดการเดินทางไปศึกษาดูงานต้องมีความชัดเจน

๓) ตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบการใช้งบประมาณ

๔) คณะกรรมการต้องบริหารความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณในกิจกรรม เช่น การจัดทำรายงานสรุปผลการเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศของคณะกรรมการ เป็นต้น

๕) ควรกำหนดวงเงินงบประมาณของสมาชิกรัฐสภาให้แต่ละคนมีวงเงินงบประมาณในแต่ละปี สำหรับกิจกรรมดังกล่าวให้มีความชัดเจน

๒. อาคารรัฐสภาแห่งใหม่ควรมีมาตรการใช้พลังงานทดแทนเพื่อเป็นอาคารต้นแบบในการอนุรักษ์พลังงานที่มีประสิทธิภาพ รวมทั้งสอดรับกับกฎกระทรวงว่าด้วยข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงานที่จะมีผลบังคับใช้ในเวลาอันใกล้

นายศิริชัย ไ้ม่าง

๑. ควรส่งเสริมความร่วมมือทางวิชาการและงานวิจัยของรัฐสภาให้มีคุณภาพ

๒. การคัดเลือกผู้เข้ารับการฝึกอบรมควรเปิดโอกาสให้ประชาชนที่มีความหลากหลายและมาจากทุกกลุ่มของสังคมอย่างเท่าเทียมกัน แต่ให้เน้นสัดส่วนบุคลากรในวงงานรัฐสภาเป็นอันดับแรก

พลเอก จิระ โคมุทพงศ์

ควรส่งเสริมให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมที่มาจากภาคส่วนต่าง ๆ ได้เรียนรู้ร่วมกันและบูรณาการขับเคลื่อนประเทศตามยุทธศาสตร์ไทยแลนด์ ๔.๐ ต่อไป

นายสุรินทร์ จีรวชิษฐ์

๑. ควรพัฒนาให้บุคลากรเป็นคนดีและคนเก่ง รวมทั้งพัฒนาระบบงานและจัดหาอุปกรณ์เครื่องมือที่ทันสมัย เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานสนับสนุนสมาชิกรัฐสภาได้อย่างมีประสิทธิภาพ
๒. ควรกำหนดคุณสมบัติในการคัดเลือกผู้เข้ารับการฝึกอบรมในหลักสูตรต่าง ๆ เพื่อป้องกันปัญหาผู้เข้ารับการฝึกอบรมกระทำการใดอันส่งผลให้องค์กรเกิดความเสียหาย

นางเบญจวรรณ สร้างนิทร

๑. การกำหนดให้สถาบันพระปกเกล้ามุ่งเน้นทำหน้าที่เป็นหน่วยงานทางวิชาการในการสนับสนุนงานสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเป็นสิ่งสำคัญอาจไม่เหมาะสม เพราะสถาบันพระปกเกล้ามีวัตถุประสงค์ในการก่อตั้งเพื่อสนับสนุนงานวิชาการและเผยแพร่ประชาธิปไตยให้กับสังคมด้วย รวมทั้งยังกำหนดให้เป็นองค์กรด้านวิชาการที่มีความเป็นอิสระ
๒. การจัดหลักสูตรการฝึกอบรมควรกำหนดคุณสมบัติให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมมาจากทุกภาคส่วน แต่ควรคำนึงถึงสัดส่วนผู้เข้ารับการฝึกอบรมทั้งจากภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ให้มีความเหมาะสม

ระเบียบวาระที่ ๓.๒ รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน เรื่อง ผลการศึกษาและข้อเสนอแนะการปฏิรูปการใช้สื่อโซเชียลมีเดีย (Social Media)

ข้อสังเกตของสมาชิกในที่ประชุม

นายกษิต ภิรมย์

๑. ภาครัฐควรให้ความสำคัญในเรื่องของการสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานในระดับนานาชาติ เช่น ประชาคมอาเซียน (ASEAN Community) องค์การความร่วมมือทางเศรษฐกิจเอเชีย - แปซิฟิก (Asia - Pacific Economic Cooperation : APEC) สหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (International Telecommunication Union : ITU) องค์การสหประชาชาติ (United Nations : UN) องค์การตำรวจอาชญากรรมระหว่างประเทศ (International Criminal Police Organization : INTERPOL) เป็นต้น เพื่อร่วมมือกันในการป้องกันและปราบปรามภัยร้ายที่เกิดจากการกระทำความผิดทางเทคโนโลยี

๒. ภาครัฐควรให้ความสำคัญในเรื่องของการพัฒนาหรือการเพิ่มขีดความสามารถให้แก่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางเทคโนโลยี โดยเฉพาะในเรื่องของการเสริมสร้างคุณธรรม ศีลธรรม จริยธรรม ให้แก่เด็ก เยาวชน และประชาชน โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักข่าวกรองแห่งชาติ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงกลาโหม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นต้น จะต้องมีการบูรณาการการทำงานร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว ตลอดจนวางมาตรการและหลักเกณฑ์ต่าง ๆ อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. ภาครัฐควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการโฆษณาผ่านสื่อโซเชียลมีเดีย (Social Media) โดยจะต้องกำหนดให้การโฆษณาผ่านสื่อโซเชียลมีเดียต่าง ๆ จะต้องไม่ขัดต่อจริยธรรมหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน ตลอดจนส่งเสริมและทำความเข้าใจกับผู้ประกอบการที่มีอาชีพในการจัดทำสื่อโฆษณา การประชาสัมพันธ์ หรือการจัดกิจกรรม (Event Organizer) ให้มีความระมัดระวังในเรื่องดังกล่าวด้วย

๔. ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคส่วนต่าง ๆ ควรร่วมมือกันรณรงค์ ส่งเสริม และปลูกฝังในเรื่องของความมีคุณธรรม ศีลธรรม และจริยธรรม ให้แก่เด็ก เยาวชน และประชาชน โดยอาจจัดทำเป็นรายการออกอากาศทางกรมประชาสัมพันธ์ และสถานีโทรทัศน์ไทยพีบีเอส (Thai PBS) สัปดาห์ละ ๑ - ๓ ชั่วโมง และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เป็นต้น เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

นายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา

๑. ภาครัฐควรมีมาตรการหรือแนวทางในการดำเนินการกับผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตและสื่อโซเชียลมีเดีย (Social Media) ที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเด็ดขาดและเคร่งครัด หากมีการนำเข้าสู่ข้อมูลหรือเผยแพร่ข้อมูลที่ไม่ถูกต้อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการแจ้งให้ผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตดำเนินการแก้ไขแล้ว แต่ผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตไม่ดำเนินการแก้ไขใด ๆ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องก็ควรดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย โดยระงับไม่ให้มีการเผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวต่อไป

๒. ควรมีการแก้ไขปรับปรุงประมวลกฎหมายอาญา โดยอาจเพิ่มเติมเรื่องเกี่ยวกับความรับผิดชอบของผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ต หากผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตทราบว่าผู้กระทำความผิดกฎหมายได้เผยแพร่ข้อความหรือข้อมูลอันเป็นเท็จลงไปในระบบแล้ว แต่ไม่ดำเนินการแก้ไขใด ๆ ก็ควรให้ผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตรับผิดชอบเหมือนหนึ่งเป็นตัวการร่วมกระทำความผิดกับผู้กระทำความผิดด้วย เพื่อให้ผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตมีความใส่ใจและระมัดระวังในเรื่องดังกล่าวมากยิ่งขึ้น

พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช

๑. ตามรายงานของคณะกรรมการกิจการเกี่ยวกับเรื่องการเพิ่มมาตรการจัดระเบียบการลงทะเบียน SIM Card โทรศัพท์มือถือ โดยคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ได้เสนอให้มีการจัดเก็บลายนิ้วมือและใบหน้าควบคู่กับการลงทะเบียนโทรศัพท์มือถือด้วยบัตรประจำตัวประชาชนนั้น อาจจะไม่เหมาะสมมากนัก เนื่องจากอาจเป็นการขัดต่อหลักสิทธิเสรีภาพของประชาชนตามรัฐธรรมนูญได้ แต่อย่างไรก็ตาม หากจำเป็นจะต้องดำเนินการในเรื่องดังกล่าว ก็อาจมีการพิจารณาดำเนินการได้ในบางพื้นที่ตามความเหมาะสม

๒. การจัดตั้งศูนย์กลางบริหารจัดการข้อมูลผู้ใช้โทรศัพท์มือถือ เพื่อใช้ประโยชน์ในการรวบรวมข้อมูลและตรวจสอบการจดทะเบียน SIM Card โทรศัพท์มือถือ นั้น จะเป็นการจัดตั้งหน่วยงานที่มีความซ้ำซ้อนหรือไม่ อย่างไร เนื่องจากปัจจุบันผู้ให้บริการเครือข่ายโทรศัพท์มือถือก็ทำหน้าที่เป็นผู้รวบรวมเก็บข้อมูลและรายละเอียดการจดทะเบียน SIM Card โทรศัพท์มือถืออยู่แล้ว การที่จะต้องให้ผู้ให้บริการเครือข่ายโทรศัพท์มือถือดำเนินการส่งข้อมูลดังกล่าวต่อหน่วยงานของรัฐอีก อาจเป็นการก่อภาระให้แก่ผู้ให้บริการเครือข่ายโทรศัพท์มือถือเกินควร

๓. ภาครัฐควรมีมาตรการในการจำกัดการใช้งาน SIM Card โทรศัพท์มือถือส่วนบุคคลให้มีความเหมาะสม โดยไม่ควรให้บุคคลธรรมดาที่มี SIM Card โทรศัพท์มือถือมากเกินไป

๔. การตรวจสอบรายละเอียดประวัติส่วนบุคคลและการใช้งานเบอร์โทรศัพท์มือถือ นั้น ควรเป็นอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการดำเนินการเรื่องดังกล่าว ซึ่งจะต้องมีการพิจารณาเป็นรายกรณีไปไม่ควรเปิดช่องให้บุคคลโดยทั่วไปสามารถตรวจสอบประวัติและการใช้งานเบอร์โทรศัพท์มือถือของบุคคลหนึ่งบุคคลใดได้อย่างอิสระ

พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้ครอบคลุมถึงเรื่องของสื่อโซเชียลมีเดีย (Social Media) ด้วย เนื่องจากกฎหมายดังกล่าวมีการให้คำนิยามที่เกี่ยวข้องกับเรื่องของการโฆษณา สื่อโฆษณา และการให้บริการต่าง ๆ หากมีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้ครอบคลุมถึงสื่อออนไลน์ด้วยแล้ว ก็จะสามารถดำเนินการทางด้านคดีได้โดยง่าย เพราะสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคจะเป็นผู้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

นายสุรินทร์ จิรวินิชย์

๑. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีมาตรการที่ส่งเสริมให้เยาวชนไทยรู้จักใช้โซเชียลมีเดีย (Social Media) อย่างสร้างสรรค์ และมีกระบวนการคิดพิจารณาไตร่ตรองอย่างรอบคอบก่อนที่จะเผยแพร่ข่าวสารออกไปผ่านช่องทางสื่อออนไลน์

๒. ภาครัฐควรพัฒนาโปรแกรมที่สามารถตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลข่าวสารที่ประชาชนทั่วไปเผยแพร่ผ่านช่องทางสื่อออนไลน์ได้ เพื่อเป็นการลดปัญหาในการสร้างข่าวที่ไม่เป็นความจริง ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและเศรษฐกิจของประเทศได้

๓. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรรหาแนวทางหรือมาตรการในการแก้ไขปัญหาการใช้โทรศัพท์มือถือที่มากจนเกินไป (สังคมก้มหน้า) เพื่อให้ประชาชนได้ตระหนักถึงการใช้โทรศัพท์มือถือได้อย่างเหมาะสมและถูกกาลเทศะ

ระเบียบวาระที่ ๓.๓ รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม
เรื่อง ดิจิทัลเพื่อการเฝ้าระวังทางสังคม เสริมสร้างวินัยและความเข้มแข็งของชุมชนสังคม
(Digital Community Watch Dog)

ข้อสังเกตของสมาชิกในที่ประชุม

นายกษิต ภิรมย์

๑. การบริหารจัดการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านดิจิทัลเพื่อการเฝ้าระวังทางสังคมให้บังเกิดผล
อย่างเป็นรูปธรรม จะต้องเริ่มจากการวางโครงสร้างและระบบเตรียมการขั้นพื้นฐานที่สามารถนำไปใช้ได้
อย่างทั่วถึงและยั่งยืน รวมทั้งควรกำหนดรูปแบบการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนให้มีความชัดเจน
เพื่อเป็นกลไกสำคัญในการร่วมกันเฝ้าระวังทางสังคม

๒. การปฏิรูปโครงสร้างกลไกการบริหารจัดการดิจิทัลเพื่อการเฝ้าระวังทางสังคมให้เกิดความเชื่อมโยง
และบูรณาการกลไกในการเฝ้าระวังทางสังคมที่เป็นประชารัฐ โดยกำหนดให้ศูนย์ดำรงธรรมเป็นหน่วยงานหลัก
ในการบริหารจัดการข้อมูลข่าวสาร การรับเรื่องราวร้องเรียนร้องทุกข์ การรับส่งข้อมูล การบูรณาการเชื่อมโยง
กลไกการรับเรื่องราวร้องเรียนร้องทุกข์ของหน่วยงานของรัฐและภาคประชาสังคม เป็นการผลักดันให้
ศูนย์ดำรงธรรมเพียงหน่วยงานเดียว ดังนั้น ควรมอบหมายให้หน่วยงานอื่น ๆ ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง เช่น สำนักงาน
ตำรวจแห่งชาติ เป็นต้น เข้ามามีส่วนร่วมในกลไกดังกล่าวด้วย

นายกิตติ กิตติโชควัฒนา

การใช้เทคโนโลยีดิจิทัลเพื่อประโยชน์ในการเฝ้าระวังทางสังคม จะต้องเริ่มจากการเสริมสร้าง
วินัยและความเข้มแข็งของประชาชนในสังคม โดยการอบรมให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในเรื่องวินัย
และเข้มงวดต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ปฏิบัติตามหน้าที่ด้วยความเข้มแข็ง ตลอดจนการมีผู้นำประเทศเป็นต้นแบบ
เพื่อให้เยาวชนไทยยึดถือเป็นแบบอย่าง อันจะเป็นการสร้างสรรค์สังคมให้มีระเบียบวินัย ส่งผลให้สังคมมี
ความเข้มแข็งและสงบสุขอย่างยั่งยืน

กลุ่มงานคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทา

ผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย

สำนักกรรมการ ๓